**Пояснительная записка к решению Собрания депутатов Долотинского сельского поселения от 26.12.2013 №44 №О бюджете Долотинского сельского поселения Красносулинского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»**

Формирование бюджета Долотинского сельского поселения Красносулинского района (далее бюджета поселения) на 2014 год осуществлено на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации на 2014-2016 годы о бюджетной политике в 2014-2016 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2014-2016 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Долотинского сельского поселения на 2014-2016 годы от 24.09.2013 № 74, и в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2014-2016 годы.

Основными приоритетами бюджетной политики станут повышение жизненного уровня населения и сохранение социальной стабильности в поселении, развитие его экономического потенциала за счет привлечения инвестиций.

Необходимость повышения сбалансированности бюджетной системы поселения будет являться основной задачей проводимой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системыдля безусловного исполнения действующих обязательств.

Формирование бюджета поселения осуществлено по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым бюджетным правилам организации бюджетного процесса, с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета.

Параметры бюджета поселения разработаны на трехлетний период с учетом Областных законов от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», а также с учетом проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», федеральных и областных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства

Впервые проект бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован по программной структуре на основе вновь утвержденных Администрацией поселения муниципальных программ.

В соответствии с постановлением Администрацией Долотинского сельского поселения от   06 сентября 2013 года № 69 «Об утверждении Перечня
муниципальных программ Долотинского сельского поселения» утверждены 7 муниципальных программ.

В рамках утвержденных программ консолидированы мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития поселения.

Отличительной особенностью проекта решения о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов является его формирование с учетом применения  программной классификации расходов, в том числе в части отражения в составе целевых статей расходов, которые формируются в рамках муниципальных программ, и расходов в соответствии с непрограммными направлениями деятельности, не включенными в государственные программы.

Стратегическим направлением повышения эффективности бюджетных расходов является расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов управления с увязкой бюджетных расходов, регулятивных инструментов, в том числе налоговых льгот, использования имущества, контрольных функций с достижением конкретных целей и результатов муниципальной политики.

Главной идеологией бюджетной политики традиционно остается улучшение условий жизни и самочувствия населения поселения, выполнение социальных обязательств перед гражданами, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития поселения.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с утверждением бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проектом областного закона о бюджете предлагается утверждение изменений параметров 2014, 2015 годов.

 В целях реализации задач, поставленных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, бюджетное планирование осуществляется с учетом проведения эффективной и ответственной бюджетной политики, направленной на наращивание собственной доходной базы, снижение дотационности бюджета, обеспечение сбалансированности бюджета и проведение взвешенной долговой политики.

Достижению данных целей будут способствовать опережающие темпы социально-экономического развития области, улучшение финансового состояния предприятий, снижение недоимки, повышение эффективности бюджетных расходов, поддержка инновационного развития экономики.

На основе бюджетных правил в целях повышения сбалансированности областного и местных бюджетов обеспечено соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также комплексный сбалансированный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств.

Решением Собрания депутатов Долотинского сельского поселения «О бюджете Долотинского сельского поселения Красносулинского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов предлагаются следующие основные параметры.

**Доходы бюджета поселения**

           Основные характеристики доходной части бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения и основных направлений налоговой и бюджетной политики, с учетом изменений, внесенных в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации и Ростовской области, и соответствуют основным положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации.

Прогноз налогового потенциала бюджета поселения на 2014-2016год определен по всем видам налогов, закрепленных за бюджетом Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях определения расчетных налоговых доходов при формировании межбюджетных отношений.

Оценка суммарного налогового потенциала и расчетных налоговых и неналоговых доходов проведена на основе показателей прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2014-2016 год с учетом оценки поступлений соответствующих доходов в 2013 году, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 21 по Ростовской области о налогооблагаемой базе, а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ростовской области.

При оценке налогового потенциала бюджета поселения максимально учтен возможный уровень собираемости налогов, поступления недоимки прошлых периодов, а также меры по совершенствованию администрирования налогов.

В трехлетней перспективе приоритеты в области доходов состоят в наращивании налоговых доходов на основе:

мобилизации в бюджет максимально возможных к получению доходов в соответствии с налоговым законодательством;

сокращения недоимки;

повышения производительности и оплаты труда;

поддержки развития малого и среднего бизнеса;

проведения оценки эффективности предоставленных льгот по региональным и местным налогам, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.

**Расчет поступлений платежей в бюджет поселения по основным**

**доходным источникам на 2014 год**

***Налог на доходы физических лиц***

Оценка налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц на 2014 год произведена исходя из прогнозного фонда оплаты труда по данным прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2014-2016 годы, согласованного с Министерством экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области и скорректированный на прирост фонда оплаты труда силовых подразделений и сумму доходов, полученных индивидуальными предпринимателями и другими лицами, занимающимися частной практикой, а также на прирост фонда оплаты труда по находящимся на территории поселения структурным подразделениям, головные предприятия которых находятся за пределами поселения.

            При расчете оценки налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц применялись фактически сложившаяся по статистической и налоговой отчетности за три последних отчетных года средняя репрезентативная налоговая ставка 13,0112 процентов и корректирующий коэффициент изменения налогового законодательства 1,00124 по данным управления финансовых ресурсов и налоговой политики Администрации Ростовской области.

- норматив отчисления в бюджет поселения 10 %

            Оценка налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц в бюджет поселения

- в 2014 году прогнозируется в сумме 4903,0 тыс. рублей;

- в 2015 году прогнозируется в сумме 5208,1 тыс. рублей;

- в 2016 году прогнозируется в сумме 4625,6 тыс. рублей.

***Налог на имущество физических лиц***

-          Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц

-          - в 2014 году составит – 74,2 тыс. руб;

-           - в 2015 году составит – 74,2 тыс. руб;

-           - в 2016 году составит – 74,2 тыс. руб.

***Земельный налог***

Оценка налогового потенциала по земельному налогу рассчитана по методике межбюджетных отношениях:

- в 2014 году в сумме – 1201,4 тыс.рублей (по ставке 0,3% - 1133,9 тыс. руб., по ставке 1,5% - 63,5 тыс.руб., недоимка – 4,0тыс.руб.);

- в 2015 году в сумме – 1197,4 тыс.рублей (по ставке 0,3% - 1133,9 тыс. руб., по ставке 1,5% - 63,5 тыс.руб.,);

- в 2016 году в сумме – 1197,4 тыс.рублей (по ставке 0,3% - 1133,9 тыс. руб., по ставке 1,5% - 63,5 тыс.руб.) с учетом данных:

-Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ростовской области о кадастровой стоимости земельных участков отдельных категорий земель до и после актуализации, находящихся в собственности, владении или пользовании юридических и физических лиц.

***Государственная пошлина***

Оценка налогового потенциала по государственной пошлине на 2014 год произведена на основании данных, представленных главными администраторами поступлений государственной пошлины в бюджет поселения на очередной финансовый год.

Общий объем поступлений государственной пошлины в бюджет поселение - в 2014 году составит 10,7 тыс. рублей;

- в 2015 году составит 11,2 тыс. рублей;

- в 2016 году составит 11,8 тыс. рублей.

***Доходы от использования имущества, находящегося в***

***государственной и муниципальной собственности***

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в бюджет поселения, прогнозируются:

- на 2014 год в сумме 430,8 тыс. рублей;

- на 2015 год в сумме 452,3тыс. рублей;

- на 2016 год в сумме 477,2 тыс. рублей;

***НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД***

Единый сельскохозяйственный налог

- на 2014 год в сумме – 949,8 тыс.рублей;

- на 2015 год в сумме – 1230,6 тыс.рублей;

- на 2014 год в сумме – 591,6 тыс.рублей.

***НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

- на 2014 год в сумме – 949,8 тыс.рублей;

- на 2015 год в сумме – 1033,2 тыс.рублей;

- на 2014 год в сумме – 1116,9 тыс.рублей.

***ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА***

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет поселения

- на 2014 год в сумме – 2,3 тыс.рублей;

- на 2015 год в сумме – 2,4 тыс.рублей;

- на 2014 год в сумме – 2,5 тыс.рублей.

***Безвозмездные поступления***

В бюджете поселения на 2013 год безвозмездные поступления из областного бюджета с учетом Областного закона запланированы:

- на 2014 год в объеме 33004,2 тыс. рублей;

- на 2015 год в объеме 18083,4 тыс. рублей;

- на 2016 год в объеме 344,8 тыс. рублей;

**Расходы бюджета поселения в 2014 году** **и плановый период 2015 и 2016 годов**

Общий объем расходов бюджета поселения:

- на 2013 год определен в сумме    41515,4 тыс. рублей;

- на 2014 год определен в сумме    27292,8 тыс. рублей;

- на 2015 год определен в сумме    8442,0 тыс. рублей;

Расходы бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформированы с учетом приоритетности следующих направлений:

– обеспечение равного доступа населения к социальным услугам, повышение их качества;

– обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств, в том числе на содержание органов власти.

При разработке бюджета поселения на 2014 год приняты следующие подходы к формированию расходных обязательств.

Расходы на оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями и органами местного самоуправления на 2014 год рассчитаны в соответствии с согласованными коллегией Администрации области лимитами потребления топливно-энергетических ресурсов, водоснабжения, водоотведения, вывоза жидких бытовых отходов на 2014 год и ожидаемым исполнением за 2013 год.

Усиление роли программно-целевого метода планирования расходов бюджета поселения в соответствии с концепцией, изложенной в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов, является первоочередной задачей формирования расходной части бюджета поселения на 2014 год.

В бюджете поселения на 2014 год предусмотрены расходы на реализацию 7 муниципальных программ

В действующие программы внесён ряд изменений, в том числе продлён срок действия до 2020 года муниципальных долгосрочных целевых программ, направленных на развитие культуры, физической культуры и спорта, пожарной безопасности, благоустройства территории поселения.

В целях реализации мероприятий, направленных на оптимизацию расходов по содержанию органов власти, применены новые подходы к методике формирования расходов на содержание аппарата управления.

Осуществлено нормирование аппаратных расходов в части материальных затрат, исходными данными для которого послужили два последних финансовых года (отчетный и текущий).

При этом нормативы по расходам на услуги связи, приобретение канцелярских и расходных материалов, техническое обслуживание и текущий ремонт оборудования, установлены исходя из штатной численности.

Расчет бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение органов местного самоуправления осуществлен по следующим расходам:

– оплата труда с учетом страховых взносов;

– оплата командировочных и иных выплат;

– оплата коммунальных услуг;

– уплата налогов, сборов;

– оплата поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд.

**Расходы на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону**

**и обеспечение пожарной безопасности**

Объем финансового обеспечения расходов на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону и обеспечение пожарной безопасности в 2014 году запланирован в сумме 167,6 тыс.рублей, в 2015 году –168,5 тыс. рублей, в 2016 году – 168,5 тыс. рублей.

***Физическая культура и спорт***

Общий объем ассигнований бюджета поселения на***физическую культуру и спорт*** в 2014 году планируется в объеме 10,0 тыс. рублей. В 2015 и 2016 годах на данные цели предусмотрено соответственно 10,0 и 10,0 тыс. рублей.

***Культура и кинематография***

Общий объем ассигнований бюджета на***культуру*** в 2014 году планируется в объеме 1233,0 тыс. рублей. В 2015 и 2016 годах на данные цели предусмотрено 1295,0 и 1360,0 тыс. рублей соответственно.

***Благоустройство***

Общий объем ассигнований бюджета на***благоустройство*** в 2014 году планируется в объеме 682,0 тыс. рублей. В 2015 и 2016 годах на данные цели предусмотрено 682,0 и 682,0 тыс. рублей соответственно.