**Проект**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ДОЛОТИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛОТИНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

.10.2018 № х. Молаканский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Долотинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 решения Собрания депутатов Долотинского сельского поселения от 10.09.2007 № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Долотинское сельское поселение», а также постановлением Администрации Долотинского сельского поселения от 28.06.2018 № 43 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Долотинского сельского поселения Красносулинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на основании ст. 30 Устава муниципального образования «Долотинское сельское поселение», Администрация Долотинского сельского поселения, -

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Долотинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Долотинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Долотинского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Долотинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Долотинского сельского поселения Е.Н. Кудинова

Приложение

к постановлению

Администрации

Долотинского сельского поселения

от.11.2018 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Долотинского

сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 657.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Долотинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Долотинского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Долотинского сельского поселения Красносулинского района (далее – бюджет поселения). Объем доходов составил 9 506,7 тыс. рублей. Расходы составили 7 494,8 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 2 011,9 тыс. рублей.

2017 год выполнен со снижением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом. Получено 2 151,8 тыс. рублей со снижением к 2016 году на 2 274,3 тыс. рублей. На поступления доходов бюджета поселения повлияли изменения законодательства, принятого на федеральном и региональном уровне. С 1 января 2017 года акцизы на нефтепродукты сконцентрированы в бюджетах муниципальных районов в связи с перераспределением полномочий по дорожному хозяйству от сельских поселений к муниципальным районам в соответствии с принятым Областным законом от 28.12.2015 № 486-ЗС.

Кроме того в связи с принятием указанного Областного закона с 1 января 2017 года часть расходных полномочий сельских поселений перераспределена на уровень муниципальных районов. В соответствии с произведенной оценкой полномочий в целях межбюджетного регулирования передано бюджетам муниципальных районов законом о межбюджетных отношениях в рамках права данного Бюджетным кодексом РФ единых нормативов отчислений ранее зачисляемых в бюджеты сельских поселений: 4% от налога на доходы физических лиц, 10% по единому сельскохозяйственному налогу.

В Долотинском сельском поселении создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 года.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения.

Несмотря на наращивание собственной доходной базы на протяжении ряда лет Долотинское сельское поселение входит в число дотационных. Объем безвозмездных поступлений бюджета поселения в 2017 году составил 6 223,9 тыс. рублей, в том числе целевые средства областного бюджета — 1 390,2 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Долотинского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику и культуру в 2017 году составили 5 101,1 тыс. рублей, или 68 процентов всех расходов бюджета поселения.

В 2017 году на реализацию 8 муниципальных программ Долотинского сельского поселения направлено 7 115,9 тыс. рублей, или 94,9 процента всех расходов бюджета Долотинского сельского поселения (далее-бюджет поселения).

За период I полугодия 2018 года исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 8 899,8 тыс. рублей, или 26,0 процентов к годовому плану, по расходам – 8 857,5 тыс. рублей, или 25,9 процентов к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2018 года получены в объеме 834,1 тыс. рублей, по сравнению с прошлым годом – 864,7 тыс. рублей или 96,4 процента.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов, обеспечено выполнение условий соглашения, подписанногоАдминистрацией поселения с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета поселения и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Долотинского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Долотинского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Долотинского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Долговая политика будет направлена на обеспечение потребностей Долотинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Долотинского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативно-правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета поселения на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с местными бюджетами.

В целях повышения уровня самообеспеченности Долотинского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет усовершенствован действующий в Долотинском сельском поселении порядок их оценки.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Долотинского сельского поселения.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципального учреждения Долотинского сельского поселения, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Долотинского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов  
в 2019 – 2021 годах будет финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Долотинского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Долотинского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальному бюджетному учреждению Долотинского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции муниципальных информационных систем с федеральными и региональными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжится ведение рубрики «Бюджет для граждан» на официальном сайте Администрации Долотинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Долотинском сельском поселении.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Долотинского сельского поселения о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.