**Бюджетный прогноз Долотинского сельского поселения на период 2017-2022 годов**

**Проект**

**Бюджетный прогноз Долотинского сельского поселения**

**на период 2017-2022 годов**

Введение

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701«Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 191 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Решение Собрания депутатов Долотинского сельского поселения от 10 сентября 2007 года № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Долотинское сельское поселение» дополнено статьей «Долгосрочное бюджетное планирование»

Постановлением Администрации Долотинского сельского поселения от 20.01.2016 № 9 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Долотинского сельского поселения на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Долотинского сельского поселения разрабатывается на долгосрочный период каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на соответствующий период, а также иных показателей социально-экономического развития Долотинского сельского поселения.

Проект бюджетного прогноза Долотинского сельского поселения на период 2017-2022 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Долотинского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом проекта решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

С 2020 года главной идеологией проекта бюджетного прогноза Долотинского сельского поселения на долгосрочный период предусмотрено отсутствие к 2021 году муниципального долга Долотинского сельского поселения.

Кроме того, предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на 101,2% ежегодно.

В течение двух месяцев со дня официального опубликования решения Собрания депутатов Долотинского сельского поселения «О бюджете Долотинского сельского поселения Красносулинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проект бюджетного прогноза будет приведен в соответствие с принятым решением о бюджете и дополнен параметрами финансового обеспечения муниципальных программ Долотинского сельского поселения на период их действия.

Бюджетный прогноз Долотинского сельского поселения на период 2017-2022 годов может быть изменен с учетом принятия документов стратегического планирования на федеральном, областном и районном уровнях, а также уточнения показателей прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на долгосрочный период в соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.            Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,

определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования

примененные при разработке бюджетного прогноза

 Долотинского сельского поселения, из них:

| №п/п | Основные показатели | Единица измерения | Год периода прогнозирования |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Изменение Фонда заработной платы | процентов к предыдущему году | 105,4 | 105,6 | 107,3 | 108,6 | 108,9 | 109,0 |

                  2. Прогноз основных характеристик бюджета Долотинского сельского поселения

(тыс. рублей)

| **Наименование показателя** | **Год периода прогнозирования** |
| --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Показатели бюджета Долотинского сельского поселения** |
| Доходы, в том числе: | 15 007,5 | 4 272,6 | 4 159,1 | 4 211,7 | 4265,4 | 4320,1 |
| налоговые и неналоговые доходы | 4 509,8 | 2 569,4 | 2 630,9 | 2 683,5 | 2 737,2 | 2791,9 |
| безвозмездные поступления | 10 497,7 | 1 703,2 | 1 528,2 | 1 528,2 | 1 528,2 | 1 528,2 |
| Расходы | 15 007,5 | 4 272,6 | 4 159,1 | 4 211,7 | 4265,4 | 4320,1 |
| Дефицит/профицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам, % | 55,4 | 66,2 | 48,7 | 48,5 | - | - |

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики

Долотинского сельского поселения на период 2017-2022 годов

Бюджетный прогноз Долотинского сельского поселения на период 2017-2022 годов разработан на основе прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2017-2019 годы.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Долотинского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Долотинского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Долотинского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2010-2012 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части бюджета Долотинского сельского поселения.

За период 2013-2015 годов наблюдается снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов. Снижение поступлений в основном обусловлено снижением налоговых доходов. Уменьшение связано с прекращением производственно-хозяйственной деятельности и нахождением в процедуре банкротства угольного предприятия шахта «Замчаловская» ОАО «Замчаловский Антрацит», поступление налогов от которого всегда являлось основным источником доходов бюджета поселения, создания материальных благ, товарной и денежной массы, рабочих мест и инвестиционных источников.

Также на снижение собственных налогов повлияло изменение структуры с 2015 года неналоговых доходов. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, стали поступать в бюджет района.

При формировании бюджетного прогноза налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с применением показателей первого варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года и на основе прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

В 2017-2022 годах будут предприняты меры на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения.

В прогнозируемом периоде по прогнозу социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2017-2019 годы с учетом перспектив развития ожидается рост сельскохозяйственного производства, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенции из областного бюджета начиная с 2020 года в прогнозе предусмотрены на уровне 2019 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Долотинского сельского поселения. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными и областными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Необходимо перейти на новое качество муниципального управления. Будет разработана и внедрена концепция перевода работы аппарата на проектный принцип. Переход от модели управления по поручениям к управлению по результатам, то есть к проектному подходу. Этот принцип обеспечит эффективность муниципального управления. Достижения целей средствами проектного офиса требует особого подхода к бюджету – ассигнования планируются на приоритетные направления, остальные расходы тщательно анализируются и сокращаются.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо начиная с 2018 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата работников учреждений культуры.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего исполнять расходные обязательства.

По итогам 2015 года фактический объем муниципального долга Долотинского сельского поселения составил 3 615,3 тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга Долотинского сельского поселения соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Основной целью долговой политики Долотинского сельского поселения на период до 2022 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета поселения кредитные ресурсы будут привлекаться только для обеспечения исполнения долговых обязательств.

В результате муниципальный долг Долотинского сельского поселения должен стабилизироваться, к 2021 году предусмотрено отсутствие муниципального долга Долотинского сельского поселения.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Долотинского сельского поселения, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных условиях.

Глава Администрации Долотинского

сельского поселения                                                              Е.Н. Кудинова

Начальник сектора экономики

и финансов                                                                             О.Д. Давыдова